XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA

LA POLÍTICA EN MOVIMIENTO
Estados, democracias y diversidades regionales

Ciudad de Paraná, Argentina,
17 al 20 de julio de 2013

Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP)

Universidad Nacional de Entre Ríos (UNER)

Reforma Política de Córdoba
Planificación, Capacitación y Observación

Introducción

Diagnóstico Preliminar

Ciclo
1983/2007

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

La crisis electoral del **año 2007** puso en evidencia el **agotamiento de prácticas electorales desleales** que fueron introducidas gradualmente por la **dirigencia política y partidaria** desde inicios del restablecimiento del sistema democrático en la provincia.

Tales prácticas sumadas a la inacción institucional **resquebrajaron seriamente** el andamiaje jurídico sobre el que se asentaban **las instituciones democráticas de Córdoba**

Algunas de esas prácticas electorales desleales:

1. Sumatoria de votos
2. Clientelismo electoral
3. Estrategias de eliminación de votos
4. Cooptación de la función de Autoridad de Mesa
5. Falta de cuadros partidarios
6. Manipulación del escrutinio de mesa y/o provisorio
7. Ausencia de capacitación electoral
8. Reformas normativas desarticuladas

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

I.- Planificación

La Reforma Política y su implementación

Ciclo
2008/2010

Entre los **años 2008 y 2010** se introdujo una importante **reforma al régimen electoral** de la provincia, a través de la sanción de un Código Electoral Provincial (L.9571) y del Régimen Jurídico de los Partidos Políticos (L.9572).

Luego se agregó la creación del Fuero Electoral (L.9840), junto con algunas otras modificaciones de cara a los comicios provinciales del año 2011.

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

La nueva legislación puso a cargo del Poder Judicial la implementación de las reformas introducidas.

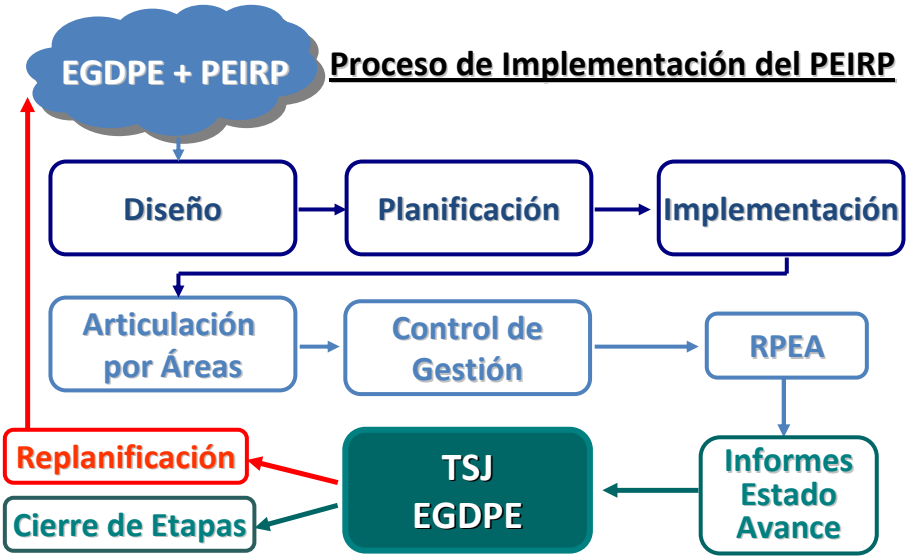
Es por ello que desde **Marzo de 2010** el **Tribunal Superior de Justicia** comenzó a adoptar medidas tendientes a garantizar la adecuada puesta en marcha de los novedosos institutos y procedimientos incorporados, asignando esa importante responsabilidad institucional a la **Relatoría Electoral,**

de Competencia Originaria y Asuntos Institucionales.

A tal fin, entre **Marzo y Junio de 2010**, la Relatoría Electoral del Tribunal Superior de Justicia conformó el **Equipo de Gestión y Dirección de Proyectos Electorales (EGDPE)** e implementó la metodología del Project Management Institute (PMI©) a través de la adopción de un protocolo de buenas prácticas (PMBok©).

Desde el EGDPE se diseñó, planificó y se puso en práctica el **Plan Estratégico de Implementación de la Reforma Política (PEIRP)**

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013



P E I R P

Plan Estratégico de Implementación de la Reforma Política

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

El **PEIRP** constaba de siete proyectos:

1. Plan Estratégico de Capacitación de Funcionarios Electorales ***(PECFE)***
2. Cuerpo de Auditores Contables Electorales ***(CACE)***
3. Boleta Única de Sufragio ***(BUS)***
4. Plan Estratégico de Comunicación de la Reforma Electoral ***(PECRE)***
5. Registro Electoral o Padrón de Electores Extranjeros ***(RE-PEx)***
6. Informática Aplicada al Proceso Electoral ***(IAPE)***
7. Tribunal Electoral Ad Hoc ***(TEPA)***
8. Diseño y Gestión del Operativo Electoral ***(DiGeOpE)***

II.- Capacitación

A) Plan Estratégico de Capacitación de Funcionarios Electorales

Período
Septiembre 2010 / Agosto 2011

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Plan Estratégico de Capacitación de Funcionarios Electorales ***(PECFE)***

El PECFE enfocó sus acciones a la capacitación de los **Funcionarios Públicos Electorales (FuPE)**; conformados por los **Fiscales Públicos Electorales (FiPE)**, funcionarios y empleados judiciales que tendrán a cargo la coordinación de los centros de votación; y por las **Autoridades de Mesa de Votación (AMV)**, docentes provinciales que tendrán a su cargo cada mesa de votación.

Plan Estratégico de Capacitación de Funcionarios Electorales ***(PECFE)***

- Continuación -

Este complejo e importante proceso de capacitación electoral implicó formar aproximadamente

25.000 Funcionarios Públicos Electorales (FuPE),

más de **3.500 FiPE (Agentes judiciales)**

y alrededor de **20.000 AMV (Docentes provinciales)**;

a los que deben sumarse los voluntarios inscriptos.

Para ello Tribunal Superior de Justicia conformó el

Equipo Judicial de Capacitación Electoral (EJCE).

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Plan Estratégico de Capacitación de Funcionarios Electorales ***(PECFE)***

- Continuación -

El **Equipo Judicial de Capacitación Electoral (EJCE)**
trabajó en el desarrollo de una planificación adecuada del PECFE y en la confección de los
Documentos de Capacitación Electoral (DCE)
con los cuales afrontó las diversas actividades a su cargo.

A partir de allí el Poder Judicial cuenta con sus propios

- **Manuales de Capacitación Electoral**
- **Compendio Legislativo Electoral**
- **Compendio de Documentación Electoral**

En ese momento comenzó a ponerse en funcionamiento el PECFE.

Esquema Piramidal de la Capacitación para FiPE

Equipo Judicial de Capacitación Electoral (EJCE)

↓

200 FiPE (Nivel 1)
(Funcionarios Judiciales)

↓

2.200 FiPE
(Funcionarios y Empleados Judiciales - Capital)

800 FiPE
(Funcionarios y Empleados Judiciales - Interior)

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Capacitación a la Autoridades de Mesa de Votación (AMV)

Paralelamente desarrollamos la acciones de capacitación de los docentes para la función de Autoridad de Mesa

Esquema Piramidal de la Capacitación a AMV

Equipo Judicial de Capacitación Electoral (EJCE)

↓

200 Supervisores Docentes
Ministerio de Educación

↓

6.000 Directores
Ministerio de Educación

18.000 Maestros, profesores y docentes

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

El PECFE en números

Horas de capacitación	Kilómetros recorridos	Localidades visitadas
692	8.459	23

La Elección Provincial en números:

- **2.499.000** Electores
- **1.818** Centros de Votación
- **7.564** Mesas de Votación
- **3.693** Fiscales Públicos Electorales (FiPEs) capacitados
- **23.382** Autoridades de Mesa de Votación (AMVs) capacitadas
- **600** Policías capacitados
- **80** Fiscales partidarios capacitados

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Capacitación: Fortalezas y Debilidades

Factores críticos de éxito: Fortalezas

- ***Planificación, gestión y ejecución:*** Asumida por el Poder Judicial
- ***Equipo de Capacitadores:*** Profesionalizado, sólido, ágil y flexible
- ***Capacitación:*** Presencial + Virtual/e-Learning + Soporte documental
- ***Acompañamiento institucional:*** Soporte constante, control de gestión e incentivos estratégicos

Capacitación: Fortalezas y Debilidades

Factores críticos de fracaso: Debilidades

- ***Tiempo:*** Desarrollo intensivo p/compensar escasez de tiempo
- ***Delegación:*** De la capacitación de docentes como AMV's al Ministerio de Educación
- ***Acompañamiento:*** Sólo de la prensa y ONG's, ausencia absoluta de los Partidos Políticos

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

II.- Capacitación

B) Plan Estratégico de Comunicación de la Reforma Electoral

Período
Octubre 2010/Agosto 2011

Plan Estratégico de Comunicación de la Reforma Electoral ***(PECRE)***

Entre Octubre y Diciembre de 2010, se diseñó, planificó y programó un proyecto de **Campaña de Comunicación Electoral (CCE)**, el que contempló tanto la comunicación interna como externa de todo lo atinente a la comunicación de la reforma político-electoral.

A los fines de su adecuada implementación, se conformó el **Equipo de Prensa y Comunicación Electoral (EP&CE)**, y se trabajó conjuntamente con la Relatoría Electoral en la revisión de los pliegos de licitación que desarrolló el Área de Administración (TSJ).

Así se contrataron los servicios de Romero Victorica & Asociados y actualmente se está desarrollando la estrategia planificada.

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Plan Estratégico de Comunicación de la Reforma Electoral ***(PECRE)***

- Continuación -

Fue pensado en cuatro etapas-eje centrales:

Etapa I
¿Qué fue la Reforma Política

Etapa II
La Justicia es Garantía de Confianza Pública

Etapa III
Boleta Única de Sufragio:
Una herramienta para mejorar / Una mejor herramienta

Plan Estratégico de Comunicación de la Reforma Electoral ***(PECRE)***

- Continuación -

Estas son algunas de las piezas de difusión utilizadas:

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

4. Plan Estratégico de Comunicación de la Reforma Electoral *(PECRE)*

- Continuación -

También se diseñó y puso on line el sitio:

www.eleccionescordoba.com.ar

Allí el ciudadano se encontraría con:

1. La nueva legislación electoral
2. Un interesante Simulador de la Boleta Única de Sufragio (BUS)
3. Preguntas frecuentes
4. Mucha más información útil y actualizada

Comunicación: Fortalezas y Debilidades

Factores críticos de éxito: Fortalezas

- ***Planificación, gestión y ejecución:*** Asumida por profesionales
- ***Articulación institucional:*** Permanente
- ***Extensión y alcance:*** Gradualmente total en todos los sentidos
- ***Destinatarios:*** La ciudadanía en general, abordada por sectores geográficos, sociales y culturales

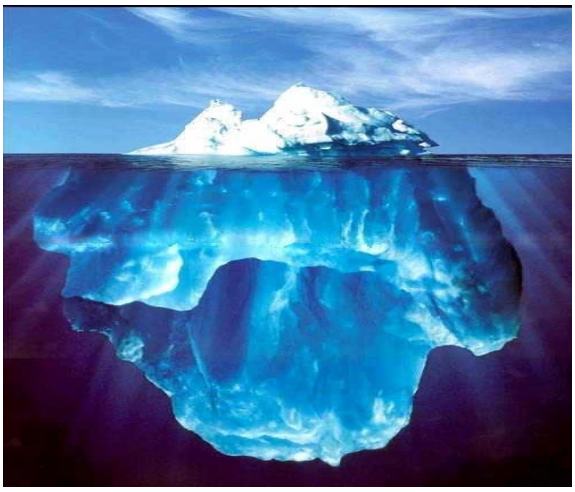
XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Comunicación: Fortalezas y Debilidades

Factores críticos de fracaso: Debilidades

- ***Acompañamiento partidario nulo***
- ***Desconfianza partidaria inicial***
- ***Primera experiencia de comunicación institucional electoral***

El PEIRP fue el esfuerzo que no se vio durante los años 2010/2011



XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

III.- Observación

Misiones de Observación Electoral

Período
Agosto 2011

Estado de la cuestión en Argentina:

No existía norma alguna que regulara las actividades de observación electoral

¡Había que empezar de cero!

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Se dictó el primer marco legal del país para regular adecuadamente las experiencias y misiones de observación electoral

T.S.J., Acuerdo n° 1066 – Serie "A" – 12/07/2011

http://www.justiciacordoba.gob.ar/consultafallosnet/Acuerdos/

Proceso de acreditación de observadores

- 16 observadores internacionales
- 34 observadores nacionales
- 72 colaboradores

T.S.J., Acuerdo n° 438 – Serie "A" – 05/08/2011
http://www.justiciacordoba.gob.ar/consultafallosnet/Acuerdos/

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Instituciones acreditadas

- OEA
- IDEA
- Funcionarios Latinoamericanos (Méjico, Dominicana, Panamá, Costa Rica, Perú, Brasil, Uruguay, Chile)
- Foro Federal de Organismos Electorales
- JuFeJus
- Defensorías del Pueblo de Córdoba/CABA
- Universidades
- ONG's y Fundaciones

Actividades

- 5 Rutas de Observación p/toda la Provincia (Desconcentración FiPEs + Colegios/Mesas Capital e Interior + Centro de Concentración de Documentación + Sala de Prensa)
- 3 combis acondicionadas y equipadas
- Observación de todas las etapas e instancias
- Observación de la BUS y de la BUE (La Falda)
- Equipos de observación c/libre tránsito

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Informes Finales

- Se presentaron seis informes de OE
- Se destacaron fortalezas y debilidades
- La valoración general fue buena/muy buena (normalidad + integridad + transparencia)
- Se destacó la apertura a la OE sin reparos

Observación Electoral: Fortalezas y Debilidades

Factores críticos de éxito: Fortalezas

- ***Regulación legal:*** Asumida por el Poder Judicial como requisito imprescindible para su adecuado desarrollo
- ***Implementación:*** A cargo del mismo Poder Judicial a través de la conformación de un equipo numeroso de profesionales
- ***Extensión y alcance:*** La totalidad de la elección, territorial y temporalmente hablando.
- ***Destinatarios:*** Cualquiera que obtuviera su acreditación

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Observación Electoral: Fortalezas y Debilidades

Factores críticos de fracaso: Debilidades

- ***Incumplimiento del marco normativo:*** El Tribunal Electoral ad Hoc negó la autorización de ingreso de los observadores al Centro de Carga de Datos del Escrutinio Provisorio

Planificación, Capacitación y Observación: Acciones claves para implementar la Reforma Política de Córdoba y factores críticos para el éxito del proyecto

-1

JPC1

XI CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA
La política en movimiento
Paraná, Argentina, 17 al 20 de Julio de 2013

Muchas Gracias

Mgter. José M. Pérez Corti
www.joseperezcorti.com.ar
joseperezcorti@hotmail.com
@JPerezCorti

0

Diapositiva 48

JPC1 José M. Pérez Corti (joseperezcorti@hotmail.com); 11/11/2013